

# Children's Rights under International Law



DR FRANCESCA CAPONE



Scuola Superiore  
Sant'Anna

di Studi Universitari e di Perfezionamento

# OUTLINE

2

1. Cosa intendiamo per «Diritti del Fanciullo»?  
Background, limiti, status quo
2. I diritti del fanciullo durante i conflitti armati
3. Chi sono i bambini-soldato?
4. I meccanismi per monitorare e «prevenire» le violazioni commesse contro i minori durante i conflitti armati
5. Conclusioni

# 1. I Diritti del Fanciullo nel Diritto Internazionale

3

## Background:

- ✓ Il concetto di infanzia è relativamente «nuovo». Fino al Rinascimento i bambini erano considerati «adulti in miniatura» (Aries, 1960; Freeman, 1983)
- ✓ L'idea che i bambini potessero avere dei diritti ha iniziato a diffondersi solo nella seconda metà del 1900
- ✓ Nel 1970 è nato il primo movimento per i diritti dei bambini «children's liberation movement» (Firestone, 2003)

# Liberismo v. Protezionismo

4

- Secondo alcuni autori i bambini avrebbero dovuto iniziare a godere degli stessi diritti degli adulti, e.g. lavorare, stipulare contratti, sposarsi etc.. (Holt, 1974)
- Una corrente opposta (Children's protectionists) vedeva invece i bambini come esseri umani bisognosi di cure e protezione in ogni campo ed in ogni settore (Minow, 1995)

# Un Lento Cambiamento...

5



# La CRC

6

- ✓ Le due «Dichiarazioni sui diritti del fanciullo»(1924, 1959): una serie di principi che dovevano servire a delineare i doveri degli adulti nei confronti dei minori
- ✓ Prima della CRC: i diritti del fanciullo erano etichettati come «uno slogan in cerca di definizione» (Rodham-Clinton, 1973)
- ✓ La CRC è entrata in vigore il 2 settembre 1990, solo uno Stato Membro delle NU non ha ancora ratificato questo trattato...

...Le 3Ps:

7

# Divieto di discriminazione

Interesse superiore del  
fanciullo

Diritto di  
partecipare

Protezione

(Provision of)  
Assistenza

Partecipazione

# I Protocolli Opzionali

8

- 1. Protocollo opzionale I sulla vendita, prostituzione e pornografia dei bambini (entrato in vigore il 18 gennaio 2002)**
- 2. Protocollo opzionale II concernente il coinvolgimento dei bambini nei conflitti armati (entrato in vigore il 12 febbraio 2002)**
- 3. Protocollo opzionale III sulla procedura di reclamo (entrato in vigore il 14 aprile 2014)**

# Il Comitato ONU sui Diritti del Fanciullo

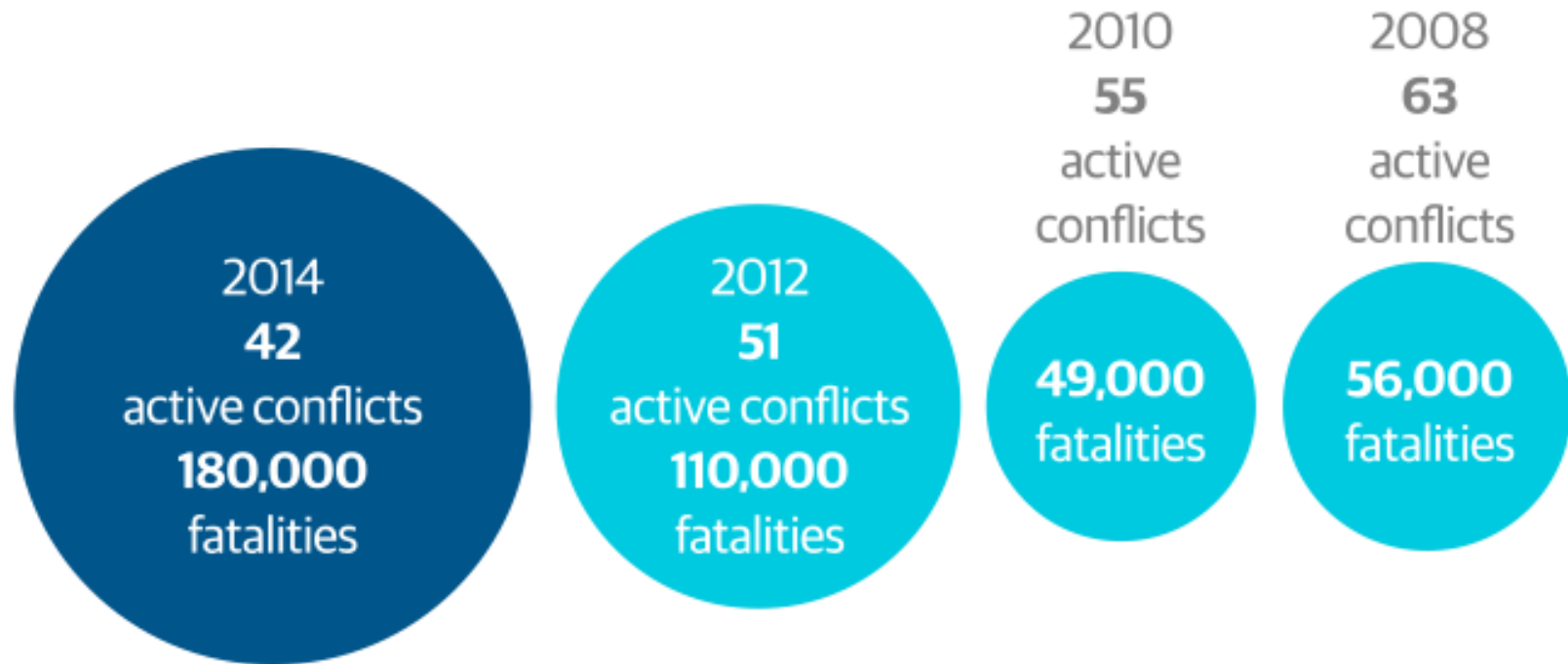
9

- ✓ 18 membri, indipendenti, che siedono a titolo personale
- ✓ Funzione «tripartita»:
  1. Esame dei reports presentati dagli Stati (Art. 44 CRC, il primo entro due anni dalla ratifica, poi ogni 5 anni)
  2. Interpretazione della CRC attraverso i «General Comments»
  3. Procedure di reclamo

## 2. I diritti del fanciullo durante i conflitti armati: I dati

10

### Number of conflicts and fatalities



Guardian graphic

Source: IISS Armed Conflict Survey 2015

# I regimi giuridici applicabili

11

Quali regimi giuridici si applicano durante un conflitto armato?

- ✓ Il Diritto Internazionale Umanitario (DIU) e i Diritti Umani sono complementari e proteggono gli stessi valori (anche se da angolazioni diverse)
- ✓ La CRC vige anche durante i conflitti armati, infatti ‘Gli Stati devono proteggere i bambini affetti dai conflitti armati, in particolare da violazioni di diritti umani e diritto umanitario’ (UNSC Res. 1882/2009)

# In sintesi...

12

## Common to IHL and Human Rights Law

Human  
Rights  
Law

- No discrimination based on race, color, sex or religion
- Right to life
- No torture
- No cruel treatment
- No humiliating or degrading treatment
- No slavery
- No retroactive application of the law

International  
Humanitarian  
Law

# I Diritti dei Minori Garantiti e Protetti dai Due Regimi

13

## Diritti Umani

- Diritto alla salute (Art. 24, CRC)
- Protezione dei minori orfani o abbandonati (Art. 20, CRC)
- Diritto all'educazione (Art. 28, CRC)
- Divieto pena di morte (Art. 37, CRC)

## DIU

- Diritto alla salute (Art. 14, CG IV)
- Protezione dei minori orfani o abbandonati (Art. 24, CG IV, Art. 4 PAII)
- Diritto all'educazione (Artt. 24 e 50, CG IV; Art. 4 PA II)
- Divieto pena di morte (Art. 77 PA I e Art 4 PAII)

### 3. Chi sono i “bambini-soldato”?

14

Machel’s report (1996) “differenza tra bambini-soldato e bambini reclutati per ricoprire ruoli di supporto”

1. Nella così detta “soft law”:

- ✓ Cape Town Principles (1997) “sono bambini-soldato tutti minori reclutati *in any capacity*”
- ✓ Paris Principles (2007) “ il termine bambini-soldato viene sostituito con bambini associati con le forze armate o con un un gruppo armato non-statale, *including but not limited to children, boys and girls, used as fighters, cooks, porters, messengers, spies or for sexual purposes*”

2. Se consideriamo l’ “hard law”: i bambini-soldato **sono i minori di 15** anni che vengono reclutati o usati per partecipare direttamente/attivamente alle ostilità

# Il Diritto vigente

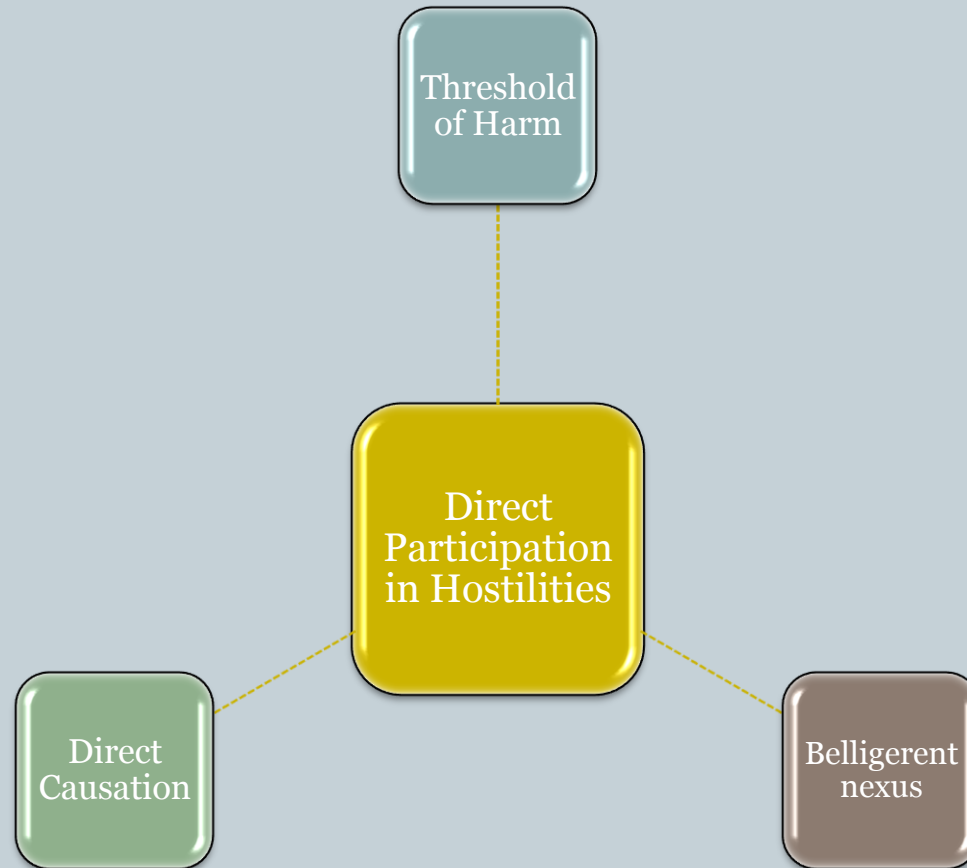
15

Tre diverse aree del diritto internazionale si occupano dei così detti bambini-soldato:

- ✓ **Diritto Umanitario:** Art. 77(2) API e Art. 4(3) APII impongono alle parti di un conflitto di adottare *tutte le misure possibili* per evitare il **reclutamento e la partecipazione diretta dei minori di 15 anni alle ostilità**
- ✓ Cosa intendiamo per **partecipazione diretta**: nel diritto umanitario questa espressione si riferisce al compimento di atti ostili durante un conflitto armato (ICRC, 2009)

# Partecipazione Diretta alle Ostilità

16



# Esempi

17

- ✓ Catturare, ferire o uccidere personale militare
- ✓ Danneggiare oggetti militari
- ✓ Sabotare la logistica e la comunicazione
- ✓ Costruire blocchi stradali
- ✓ Danneggiare la centrale elettrica di un accampamento militare

**Q:** Guidare un camion carico di munizioni può costituire partecipazione diretta?

**Q:** Fare volontariamente da scudo umano?

## B. Diritti Umani:

18

- ✓ L' Art. 38 CRC impone agli Stati l'obbligo di adottare tutte le misure possibili per evitare il reclutamento e la partecipazione **diretta** alle ostilità dei minori di **15 anni**
- ✓ Il Protocollo Opzionale II (Artt. 1-4): alza il limite a 18 anni di età per la partecipazione **diretta** alle ostilità, impone agli Stati di aumentare a 18 anni l'età per la coscrizione obbligatoria, di aumentare “gradualmente” l'età della coscrizione volontaria ed infine impone ai gruppi armati non statali l'obbligo di non reclutare o **usare** minori di 18 anni
- ✓ La Convenzione ILO (182/1999) include tra le “worst forms of child labour” la coscrizione obbligatoria per i minori di anni 18

## C. Diritto Internazionale Penale:

19

- ✓ Art 4(c) CSSL e Artt. 8(2)(b)(xxvi) e 8(2)(e)(vii) CPI criminalizzano “**conscripting or enlisting** children under the age of 15 into the armed forces or groups and using them to participate *actively* in hostilities”
- ✓ Differenza tra “**conscripting**” e “**enlisting**”
- ✓ “Partecipazione attiva” v. “partecipazione diretta”

# PA v. PD

20

- ✓ Nel Diritto Umanitario: active e direct sono utilizzati come **SINONIMI**
- ✓ Nel Diritto Penale Internazionale: La CSSL ha interpretato partecipazione attiva come “partecipazione non limitata al diretto coinvolgimento in battaglia, ma relativa anche ai ruoli di supporto durante le operazioni militari”, quindi a tutti quei ruoli che mettono in pericolo la vita dei bambini-soldato “**directly at risk in combat**” (*caso Prosecutor v. Brima, Kamara and Kanu, 2007*)

# CPI: PA nel Caso Lubanga

21

- ✓ Il termine “partecipazione attiva” non è spiegato nello Statuto di Roma, nè negli Elements of Crimes, quindi il compito di chiarire questo punto spetta alla Corte (Art. 21 Statuto di Roma)
- ✓ Secondo la CPI: PA copre sia la partecipazione diretta che i ruoli di supporto, quindi nei singoli casi i giudici devono valutare se l’attività in questione “espone la vittima al pericolo concreto di diventare un potenziale target”
- ✓ Tuttavia: non è nel campo dell’interpretazione che la CPI può contribuire a criminalizzare in maniera effettiva il reclutamento e l’utilizzo di bambini e bambine

# Osservazioni Conclusive sui Bambini-Soldato

22

- ✓ Zona grigia 15-18: rende la normativa lacunosa e lascia senza protezione gli adolescenti
- ✓ Art. 26 Statuto di Roma: stabilisce che la CPI non ha giurisdizione sui crimini internazionali commessi dai minori di anni 18 (gli “unwanted effects”)
- ✓ “Children, No Soldiers” e “Straight 18 Ban”: è l’approccio dei paesi industrializzati adeguato a soddisfare le esigenze dei paesi in via di sviluppo?

## 4. I meccanismi per monitorare e «prevenire» le violazioni commesse contro i minori

23

- ✓ Le raccomandazioni contenute nel Machel's Report includevano la creazione di un Rappresentante Speciale del Segretario Generale delle NU e l'istituzione di un meccanismo per monitorare e prevenire le violazioni perpetrate contro i minori nei conflitti armati
- ✓ Con la Ris. 1539/2004 il CdS ha individuato 6 gravi violazioni
- ✓ Attraverso la Ris. 1612/2005 il CdS ha creato un Working Group on Children and Armed Conflict ed un Monitoring and Reporting Mechanism

# Le Sei Gravi Violazioni

24

- 1. Omicidio o mutilazione,**
- 2. Coscrizione o uso di bambini-soldato,**
- 3. Stupro e ogni altra forma di violenza sessuale,**
- 4. Rapimento di minori,**
- 5. Attacchi contro scuole e ospedali; e**
- 6. Divieto di accesso all'assistenza umanitaria**

# MRM

25

## **Come funziona?**

- ✓ Un MRM è istituito in ogni Paese che compare nell'allegato del Rapporto annuale sui bambini ed i conflitti armati (dal 2002 al 2009 nell'allegato erano inclusi solo i Paesi in cui i bambini venivano reclutati ed usati nelle ostilità)
- ✓ Il MRM è presieduto dalla più alta autorità ONU presente sul campo, che coordina il lavoro delle altre agenzie ONU per raccogliere info sulle sei violazioni
- ✓ Le informazioni vengono inserite in un rapporto annuale sui singoli Paesi e inviate al Rappresentante Speciale e al Segretario Generale

# Cosa succede una volta raccolte le info?

26

- ✓ Le informazioni sui diversi Paesi confluiscono nel Rapporto Annuale che il Segretario Generale sottopone al CdS e all'Assemblea Generale
- ✓ Nel Rapporto del **2014** sono stati inclusi nell' allegato 15 Paesi ed un totale di 60 attori (9 statali e 51 non) sono stati individuati come autori di violazioni contro i minori
- ✓ Negli allegati ci sono due liste: nella prima compaiono gli attori coinvolti in conflitti armati che sono sotto scrutinio da parte del CDS, nella seconda quelli (e.g. Colombia, Nigeria e Filippine) che non lo sono

# Rimozione dalla lista

27

- ✓ Il De-listing dall'allegato del Rapporto Annuale è possibile se la parte si impegna a concludere un “action plan”
- ✓ Gli action plans contengono una serie di impegni ed attività che servono a fermare e prevenire il tipo di violazione (o violazioni) commesse dalla parte in causa
- ✓ Finora 23 attori si sono impegnati ad implementare un action plan, solo 9 hanno portato a compimento gli impegni presi e sono stati cancellati dalla lista

# Oltre a “Naming and Shaming”?

28

- ✓ Il sistema di monitoraggio e resoconto ha un enorme limite: si basa sul “disonore”
- ✓ Le parti comparse per almeno 5 anni nell'allegato del Rapporto Annuale vengono indicate come “persistent violators”
- ✓ Un'alternativa più efficace è rappresentata dall'applicazione del sistema di sanzioni ONU a coloro (individui o entità) che violano i diritti dei bambini nei conflitti armati
- ✓ Ciò richiede però che ci sia una Sanctions Committee specifica per il paese/situazione in questione e che il suo mandato includa un focus specifico sulle violazioni commesse contro i bambini (per ora questi requisiti sono stati riscontrati solo in relazione alla Costa D'Avorio, al Congo e alla Somalia)

# 5. Conclusioni

29

- ✓ Nonostante l'entrata in vigore della CRC e la sua quasi universale applicazione, molto resta ancora da fare per promuovere e garantire l'effettivo godimento dei diritti dei bambini
- ✓ Gli stati sono ancora restii a riconoscere ai minori la possibilità di far valere i propri diritti (basti pensare allo scarso supporto dimostrato nei confronti del Protocollo Opzionale sulla procedura di reclamo)
- ✓ Secondo UNICEF 15 milioni di bambini nel 2014 sono state vittime dei conflitti armati, rendendo la CRC **la convenzione più ratificata, ma anche la più violata**